

Коллегия адвокатов «Регионсервис» — признанный межрегиональный лидер в вопросах правовой защиты бизнеса

www.regionservice.com

ПРАВОВОЙ ОБЗОР¹

8 июня 2026 г.

«Бумажная» форма информирования контролируемых лиц будет окончательно упразднена

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В Государственную Думу РФ внесен Законопроект², предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Законопроектом предлагается изменить порядок информирования контролируемых лиц о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ), планируемых действиях и принимаемых решениях, дополнив статью 21 Закона № 248-ФЗ соответствующей частью 1.2., а из статей 66,67,68,73 исключив соответствующие положения.

В частности, решение о проведении КНМ и акт КНМ будут полностью заменены автоматически сформированной выпиской из единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ФГИС ЕРКНМ) и двухмерным штриховым кодом, посредством которого обеспечивается переход на страницу реестра.

Проект предполагает наделение новыми полномочиями:

- высшего исполнительного органа субъекта РФ – по утверждению положения о видах муниципального контроля, перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований для видов муниципального контроля;
- Правительства РФ – по установлению порядка и способов выражения контролируемым лицом согласия на проведение публичной оценки уровня соблюдения им обязательных требований в рамках нескольких видов федерального контроля.

Публичная оценка соблюдения обязательных требований, будет являться самостоятельным основанием для проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица.

¹ Материал подготовлен исключительно в информационных целях и не является юридической консультацией или заключением.

² https://sozd.duma.gov.ru/bill/1238113-8#bh_note

II. ЗНАЧЕНИЕ

Целью законопроекта является устранение имеющихся правовых коллизий, связанных с действием Постановления Правительства РФ 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).³

С июля 2024 года Постановлением № 336 предусмотрено, что формой решения о проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия является информация ФГИС ЕРКНМ. Ссылаясь на указанное положение, контролирующие органы перестали выносить решение о проверке в соответствии со ст. 21, 49 Закона № 248-ФЗ. Отсутствие решения стало поводом к признанию результатов проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

Судебная практика по данному вопросу весьма неоднозначна: одни суды считают, что выписка из ФГИС ЕРКНМ не может подменять собой уведомление о проверке⁴, другие считают, что такое информирование, напротив, является надлежащим⁵.

Полагаем, что в случае принятия предлагаемых изменений вопрос о законности информирования контролируемого лица через ФГИС ЕРКНМ будет снят, но только при условии соответствия записи реестра КНМ и выписки из него требованиям ч.1 ст. 64 Закона № 248-ФЗ. На наш взгляд, законодатель идет по пути снижения объема информирования проверяемого о содержании и основании КНМ, что, безусловно, нельзя расценивать как повышение уровня прозрачности и объективности государственного администрирования сферы соблюдения обязательных требований.

Целесообразность иных изменений обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и Закона № 248-ФЗ в предыдущей редакции.⁶

На данный момент Законопроект включен в программу законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению. Срок рассмотрения в первом чтении ограничен июлем 2026 года.

КЛЮЧЕВЫЕ КОНТАКТЫ



Андрей Переладов

Управляющий партнер офиса Коллегии в г. Кемерово, Сопредседатель Коллегии, руководитель практики «Экология и природопользование»

a.pereladov@regionsservice.com

Тел.: +7(3842) 34 90 08



Анастасия Кирпиченко

Юрист практики «Экология и природопользование»

a.kirpichenko@regionsservice.com

Тел.: +7(3842) 34 90 08

³ Введены Постановлением Правительства РФ от 18 июля 2024 г. № 980 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁴ Постановление Верховного Суда РФ от 12 декабря 2024 г. № 67-АД24-9-К8; Решение Арбитражного суда Республики Татарстан от 15 сентября 2025 г. по делу № А65-3558/2025.

⁵ Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 22 апреля 2026 г. № Ф06-1619/2026 по делу № А65-3558/2025.

⁶ Изменения в редакции Федерального закона от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».