

Коллегия адвокатов «Регионсервис» – признанный межрегиональный лидер в вопросах правовой защиты бизнеса.

www.regionsservice.com

ГЕНЕРАЦИЯ И МЕЛИОРАЦИЯ:

О ПЛАТЕ ЗА УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ ВОДЫ ПО МЕЛИОРАТИВНОЙ СИСТЕМЕ¹

Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 30.04.2026 № 308-ЭС25-12032(1,2) по делу № А63-210/2024

12.05.2026

I. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ДЕЛА

ФГБУ «Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала» (далее – Управление эксплуатации) оказывает за плату услуги по подаче воды с помощью государственной мелиоративной системы «Большой Ставропольский канал» (далее – Канал).

На Канале расположены объекты, принадлежащие ПАО «Русгидро» (гидроэлектростанции, распределительные шлюзы и иные объекты, обеспечивающие генерацию электроэнергии).

Объекты ПАО «Русгидро», помимо генерации, осуществляют суточное регулирование водотоков. Регулирование осуществляется посредством холостых водосбросов на перепадах сбросного канала, в том числе с возможностью аварийного сброса в реку Кубань расходов Канала.

Полагая, что общество безвозмездно пользуется услугами по подаче воды через государственную мелиоративную систему, Управление эксплуатации направило ПАО «Русгидро» требование о заключении договора на оказание услуг по подаче воды, проект договора.

ПАО «Русгидро» отказалось от заключения договора, в связи с чем Управление эксплуатации обратилось в арбитражный суд с иском о понуждении к заключению договора на оказание услуг по подаче (транспортировке) воды с помощью государственной мелиоративной системы.

¹ Материал подготовлен исключительно в информационных целях и не является юридической консультацией или заключением.

II. ПОЗИЦИЯ НИЖЕСТОЯЩИХ СУДОВ

Суд первой инстанции отказал в заключении договора, мотивировав решение следующим:

- ПАО «Русгидро» не участвует в правоотношениях по мелиорации земель, в связи с чем к нему не применимы положения Закона о мелиорации² в части платного использования мелиоративных систем и обязательного заключения договора по оказанию услуг по подаче (отводу) воды с помощью государственных мелиоративных систем;
- ПАО «Русгидро» использует водный поток транзитом, то есть для генерации энергии без изъятия самих водных ресурсов;
- ПАО «Русгидро» осуществляет водопользование по договору с Минприроды и оплачивает водопользование, исходя из количества произведенной электроэнергии в соответствии с положениями Водного Кодекса РФ, взимание двойной платы недопустимо.

Апелляционный суд отменил решение суда первой инстанции, исковые требования удовлетворил, обязал ПАО «Русгидро» заключить договор оказания услуг по подаче и отводу воды.

Суд апелляционной инстанции указал следующие мотивы для отмены судебного акта:

- нормы Закона о мелиорации не связывают понятие гидротехнического сооружения исключительно с осуществлением деятельности по мелиорации земель, а получателей услуг – исключительно с сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- в отзыве Правительства РФ на проект Закона № 539-ФЗ указано, что к числу получателей услуг относятся генерирующие организации, если они получают воду и (или) осуществляют отвод воды с помощью государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений;
- у ПАО «Русгидро» отсутствуют собственные сооружения для забора и транспортировки воды, вода транспортируется к объектам генерации с использованием гидротехнических сооружений Канала;
- плата за пользование водным ресурсом на основании договора с Минприроды не исключает обязанности оплачивать услуги по транспортировке воды с использованием Канала.

Суд кассационной инстанции согласился с выводами суда апелляционной инстанции.

III. ПОЗИЦИЯ СУДЕБНОЙ КОЛЛЕГИИ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ

Верховный суд РФ отменил акты судов апелляционной и кассационной инстанции, оставив в силе решение суда первой инстанции.

Судебная коллегия указала на ошибку судов в толковании ст. 37.1 Закона о мелиорации. Норма подлежит истолкованию в единстве с прочими нормами Закона о мелиорации:

- в силу ст. 2 Закона о мелиорации получателями услуг являются сельскохозяйственные товаропроизводители, юридические лица и граждане, получающие воду или осуществляющие отвод воды с помощью государственных мелиоративных систем или отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

² Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель».

- в силу правил недискриминационного доступа получателей услуг к инфраструктуре государственных мелиоративных систем³ равный доступ к инфраструктуре государственных мелиоративных систем предоставляется:
 - в целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия;
 - обеспечения гарантированного производства сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель;
 - создания необходимых условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель;
 - формирования рациональной структуры земельных угодий.

Услуги по подаче воды могут оказываться **исключительно в сфере правоотношений по мелиорации земель, где вода подается на земельные участки и потребляется там для их орошения или отводится с земельных участков**. ПАО «Русгидро» какой-либо деятельности в сфере мелиорации не осуществляет, не является потребителем услуг в сфере мелиорации, а, следовательно, не обязано заключать договор и вносить плату за осуществляемую деятельность.

IV. ВЫВОДЫ

Верховный Суд РФ указал на недопустимость двойного взимания платы за водопользование и за услуги по подаче (транспортировке) воды с помощью государственной мелиоративной системы.

Двойное взимание платы, допущенное вышестоящими судами, могло привести к дополнительным издержкам на генерацию электроэнергии, что в перспективе привело бы к увеличению тарифов и, в конечном счете, легло бы на конечных потребителей электроэнергии.

Обязанность по оплате услуги по мелиорации возникает не из инфраструктурной связи мелиоративной системы и объектов гидроэлектростанции, а исходя из целей использования таких объектов и ресурсов.

Изложенная правовая позиция окажет влияние не только на ПАО «Русгидро», как крупнейшего владельца гидроэлектростанций, но и на иных субъектов электроэнергетики, генерирующие объекты которых также расположены на объектах мелиоративных систем.



Яна Кизилова

Руководитель практики «Энергетика и природные ресурсы», адвокат

y.kizilova@regionservice.com

Тел.: + 7 (3432) 72 45 07



Денис Богатырев

Юрист практики «Энергетика и природные ресурсы», адвокат

d.bogatyrev@regionservice.com

Тел.: +7 (3842) 34 90 08

³ Постановление Правительства РФ от 27.05.2023 № 842 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа получателей услуг к инфраструктуре государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений»