

Коллегия адвокатов «Регионсервис» - признанный межрегиональный лидер в вопросах правовой защиты бизнеса

www.regionservice.com

LEGAL ALERT¹

Минприроды России подготовило проект изменений в постановление Правительства РФ № 1386, регулирующее порядок и правила выдачи комплексного экологического разрешения.

Проект опубликован 30.01.2024 на Федеральном портале проектов НПА – ID проекта 145212.

12.02.2024

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Проектом предлагается внести изменения в абз. 1 п. 26 Правил², дополнив перечень оснований для частичного или полного пересмотра комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) изменением программы повышения экологической эффективности (далее – ППЭЭ) в соответствии со ст. 67.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»³.

Критерии для разграничения пересмотра КЭР полностью или в части остаются те же - увеличение установленных объемов или массы выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления.

II. ЗНАЧЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ

Предлагаемое нововведение направлено на приведение Правил в соответствие с законодательством об охране окружающей среды, в связи с ранее принятым Федеральным законом от 25.12.2023 № 622-ФЗ⁴.

III. СКРЫТЫЕ РИСКИ

По нашему мнению, принятие Постановления в предложенной редакции породит существенную неопределенность.

¹ Материал подготовлен исключительно в информационных целях и не является юридической консультацией или заключением.

² Правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений утв. Постановлением Правительства РФ от 04.08.2022 № 1386 «О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений».

³ Федеральный закон "Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ.

⁴ Федеральный закон от 25.12.2023 № 622-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно абз. 1 п.15 ст.67.1 Закона «Об охране окружающей среды»⁵ изменение сроков выполнения мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов влечет за собой внесение изменений в ППЭЭ. Однако проект Постановления и Закон «Об охране окружающей среды» не содержат информации о том, какие именно изменения ППЭЭ и в какой части должны повлечь пересмотр КЭР.

Исходя из действующих положений законодательства, критерии для разграничения частичного и полного пересмотра КЭР ставятся в зависимость от степени увеличения ранее нормативов допустимого воздействия:

- не более 70 процентов – частичный пересмотр;
- 70 и более процентов – полный пересмотр.

Однако, абз. 2 п.15 ст.67.1 Закона «Об охране окружающей среды» не допускает внесение изменений в ППЭЭ, в связи с превышением показателей нормативов допустимых выбросов (сбросов), и технологических нормативов, содержащихся в комплексном экологическом разрешении.

Из чего следует, что существующие критерии для пересмотра КЭР порождают юридическую коллизию и требуют корректировки, поскольку предоставляют хозяйствующим субъектам право не обращаться за пересмотром в случае снижения нормативных показателей и лимитов в ППЭЭ, а увеличение лимитов запрещено.

Отметим, что срок для обращения лиц, осуществляющих свою деятельность на объектах НВОС I, II и III категорий, в связи с изменением программы повышенной экологической эффективности также не установлен. Так же остается неясным, будет ли не переоформленное комплексное экологическое разрешение считаться недействительным, в связи с изменением программы повышенной экологической эффективности и влечет ли указанное ответственность на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

IV. КЛЮЧЕВЫЕ КОНТАКТЫ



Андрей Переладов
Руководитель практики «Экология
и природопользование»
a.pereladov@regionservice.com
Тел.: +7 (3842) 34 90 08



Анастасия Кирпиченко
Младший юрист практики «Экология
и природопользование»
a.kirpichenko@regionservice.com
Тел.: +7 (3842) 34 90 08

⁵ Вступает в силу с 01.09.2024.