

Коллегия адвокатов «Регионсервис» — признанный межрегиональный лидер в вопросах правовой защиты бизнеса.

www.regionservice.com

26.02.2024

LEGAL ALERT

Устранение избыточных регуляторных норм в теплоснабжении¹

[Законопроект № 197982-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» \(в части совершенствования порядка организации теплоснабжения\)](#)

21.02.2024 на заседании Совета Федерации одобрен проект закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» (в части совершенствования порядка организации теплоснабжения).

Законопроект подготовлен в целях устранения правовых пробелов и снятия избыточных административных барьеров в сфере теплоснабжения.

I. ОСНОВАНИЕ РАЗРАБОТКИ ЗАКОНОПРОЕКТА

1. Федеральным законом от 30.12.2012 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения» предусмотрена обязанность по установлению тарифов на тепловую энергию с применением долгосрочных методов регулирования:

- до 01.01.2016 должен быть осуществлен поэтапный переход к регулированию тарифов на тепловую энергию (мощность) на основе долгосрочных параметров регулирования;
- с 2016 года предельные (минимальный и максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями конечным потребителям, не должны устанавливаться и применяться.

Несмотря на это, в законодательстве Российской Федерации до настоящего времени

¹ Материал подготовлен исключительно в информационных целях, не является юридической консультацией или заключением.

сохраняется избыточное требование о необходимости установления предельных уровней тарифов на тепловую энергию, производимую станциями с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более.

2. Кроме того, в связи с введением нового вида муниципального образования – муниципального округа, требуется внести изменения в Федеральный закон «О теплоснабжении» в части наделения муниципальных округов полномочиями по аналогии с полномочиями городских округов и установления срока исполнения обязанности по утверждению схем теплоснабжения для муниципальных округов.

Таким образом, законопроект направлен на устранение избыточных регуляторных норм, а также на приведение в соответствие полномочий органов местного самоуправления муниципальных округов с полномочиями органов местного самоуправления городских округов.

II. ВНОСИМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

1. Внесены изменения в понятия «Ценовые зоны теплоснабжения» и «Переходный период в ценовых зонах теплоснабжения»:

- Ценовые зоны теплоснабжения – поселения, **муниципальные округа**, городские округа и **территории отдельных населенных пунктов, входящие в их состав**, в которых цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения потребителям, ограничены предельным уровнем цены;
- Переходный период в ценовых зонах теплоснабжения (далее – переходный период) – период со дня вступления в силу решения об отнесении поселения, **муниципального округа**, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения (**со дня образования новых поселения, муниципального округа, городского округа или изменения их границ**) до дня вступления в силу решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность).

Равным образом весь текст закона дополняется положениями, в силу которых он распространяется на муниципальные округа в равной степени, как и на городские округа.

2. Из полномочий федеральных органов исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) исключено полномочие по установлению предельных уровней тарифов (минимального и (или) максимального):

- на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;
- на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям.

Равным образом по тексту закона исключены иные упоминания о наличии предельных уровней тарифов (минимального и (или) максимального).

3. Установлен срок утверждения уполномоченными органами схем теплоснабжения муниципальных округов, за исключением отнесенных к ценовой зоне теплоснабжения полностью или в части отдельных территорий муниципального округа – до 01.01.2026.

4. Установлены особенности правового регулирования ценовой зоны в случае изменения границ территориальных образований:
- в случае преобразования и (или) изменения границ поселения, муниципального округа, городского округа, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, на территории, которая будет соответствовать ценовой зоне теплоснабжения, сохраняются особенности правового регулирования ценовой зоны теплоснабжения;
 - территория, ранее не относившаяся к ценовой зоне теплоснабжения, относится к такой ценовой зоне со дня образования нового поселения, муниципального округа, городского округа или изменения их границ, если суммарная установленная мощность источников тепловой энергии на территории, соответствующей ценовой зоне, составляет 50% и более от общей суммарной установленной мощности источников тепловой энергии на территории преобразованного муниципального образования;

Со дня отнесения территории, ранее не относившейся к ценовой зоне теплоснабжения, к ценовой зоне теплоснабжения начинается переходный период, в течение которого должны быть выполнены все установленные законом мероприятия для переходного периода.

III. ВЫВОДЫ

Положения законопроекта соответствуют целям его принятия – приведение Федерального закона «О теплоснабжении» в соответствие с российским законодательством. В круг субъектов, на которых распространяются положения закона, включены муниципальные округа, правовой статус которых приравнен к правовому статусу городских округов. Из закона исключены избыточные нормы, регулирующие вопросы установления и применения предельных уровней тарифов. Данные тарифы не действуют с 2016 года, вместо них введены долгосрочные тарифы, то есть актуальность предлагаемых законопроектом изменений назрела уже давно.

Яна Кизилова

Руководитель практики «Энергетика и природные ресурсы», адвокат
y.kizilova@regionservice.com
Тел.: +7(3842) 34 90 08



Александр Личман

Старший юрист практики «Энергетика и природные ресурсы», адвокат
a.lichman@regionservice.com
Тел.: +7(3842) 34 90 08

