

Коллегия адвокатов «Регионсервис» — признанный межрегиональный лидер в вопросах правовой защиты бизнеса

www.regionsservice.com

Риски отмены компенсационных мероприятий по квотированию выбросов в атмосферный воздух

31.08.2023 г.

LEGAL ALERT¹

Постановлением Правительства РФ № 1353 от 19.08.2023 отменены требования к перечню компенсационных мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха на территории эксперимента по квотированию выбросов, ранее утвержденные Постановлением Правительства РФ № 1792 от 24.12.2019.

I. Основные положения

- Компенсационные мероприятия - мероприятия, направленные на достижение квот выбросов на квотируемом объекте, которые не могут быть реализованы в сроки проведения эксперимента (с 1 января 2020 по 31 декабря 2026 гг.) и не включены в комплексный план.
- Предприятия, обязаны были реализовывать компенсационные мероприятия, направленные на:
 - модернизацию объектов, с применением технологий по снижению выбросов приоритетных загрязняющих веществ;
 - перевод транспорта на новые виды топлива;
 - перевод объектов ЖКХ, частных домовладений, промышленных предприятий на использование газа в качестве топлива и исключение печного отопления;
 - реконструкцию и модернизацию тепловых электростанций и котельных, иных источников выбросов и иные.
- Ранее, в Федеральный закон № 195-ФЗ от 26.07.2019 были внесены

¹ Данный материал подготовлен исключительно в информационных целях и не является юридической консультацией или заключением.

соответствующие [изменения](#)², вступившие в силу 28.04.2023:

- Исключены из перечня полномочий:
 - Правительства РФ - определение [требований](#) к перечню компенсационных мероприятий;
 - органов государственной власти субъекта РФ - утверждение такого перечня;
- включение компенсационных мероприятий в план, их самостоятельное выполнение (или посредством оплаты таких расходов), в случае невозможности выполнения условий по достижению квот выбросов в установленный срок.
- Эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух проводится в 12 городах - Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита. С 1 сентября 2023 года добавится еще [29 городов](#).

II. Вступление в силу

- Постановление Правительства РФ вступило в силу 29.08.2023.

III. Значение принятого акта

- Основной задачей запланированных компенсационных мероприятий являлось снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха, создающего риски для здоровья человека на территориях эксперимента.
- Во исполнение **Постановления Правительства РФ № 1792 от 24.12.2019 рядом субъектов РФ был утвержден перечень компенсационных мероприятий**. Например, [Постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса № 485 от 13.08.2021](#) для г. Новокузнецка был утвержден такой перечень.
- Отмена компенсационных мероприятий, действующие нормы ч. 5 ст. 11 Федерального закона № 195-ФЗ и п.п. 6.6 и 6.7 [Приказа Минприроды России № 814 от 29.11.2019](#) создают коллизию, так как отсутствует определенность в продолжении действия нормативных актов утвержденных субъектами РФ.
- Вызывает вопрос возможность корректировки планов компенсационных мероприятий, утвержденных ранее.
- Из действующего законодательства следует, что для вновь включенных в эксперимент городов - возможность утверждения перечня компенсационных мероприятий ([в срок до 15.03.2025](#)) сохранена.
- Указанные изменения наряду с необходимостью оснащения квотируемых объектов системами автоматического контроля (в срок до 31.12.2025) следует рассматривать как ужесточение государственной политики, увеличивающее риски для участников эксперимента в случае не достижения квот выбросов в установленный срок.
- Стоит отметить, что ранее Минприроды РФ уже инициировало введение оборотных штрафов за невыполнение условий по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, однако [законопроект](#) так и не поступил на рассмотрение в Госдуму РФ.

² Указанные изменения предусмотрены ФЗ от 28.04.2023 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Федеральный закон «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и вступили в силу 28.04.2023.

- Отмена «щадящего» режима достижения квот за счет компенсационных мероприятий, возможно, повлечет за собой принятие нового пакета законов, предусматривающих финансовые обременения бизнеса. С учетом присоединения новых городов к эксперименту по квотированию, следует ожидать ужесточение администрирования участников первого этапа эксперимента и применение мер эколого-фискального характера.

Ключевые контакты



Андрей Переладов

Руководитель практики
«Экология и
природопользование»

a.pereladov@regionservice.com

Тел.: +7 (3842) 34 90 08



Кристина Лунгу

Юрист практики
«Экология и
природопользование»

k.lungu@regionservice.com

Тел.: +7 (3842) 34 90 08