

Подготовлены изменения порядка проведения федерального государственного экологического контроля

30.05.2023 г.

LEGAL ALERT¹

Министерством природных ресурсов и экологии России подготовлен Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)». Изменения касаются экологического контроля за предприятиями, участвующими в эксперименте по квотированию выбросов в атмосферный воздух.

І. Основные положения, предлагаемые к изменению

- Государственный экологический контроль (ГЭК) планируется проводить в отношении квотируемых объектов на основании программы проверок, разрабатываемой должностным лицом контрольного органа на весь период реализации плана мероприятий по достижению квот выбросов.
- Копия программы проверок направляются контролируемому лицу хозяйствующему субъекту, осуществляющему деятельность на квотируемом объекте.
- Предлагается установить предельное количество контрольных мероприятий в год на период до достижения квот выбросов на квотируемом объекте:
 - і. Для объектов I категории негативного воздействия на окружающую среду (HBOC) не более 6;
 - іі. Для объектов II категории HBOC не более 5.
- Предлагается установить перечень контрольных мероприятий, посредством которых может реализовываться ГЭК в отношении квотируемых объектов:
 - і. инспекционный визит;

¹ Данный материал подготовлен исключительно в информационных целях и не является юридической консультацией или заключением.

- іі. рейдовый осмотр;
- ііі. документарная проверка;
- iv. выездная проверка.

II. Недостатки проекта

В текущей редакции текст предлагаемых изменений не лишен противоречий, к которым, в частности, можно отнести следующие.

- Ни пояснительная записка, ни сам проект не предлагают внесения изменений в непосредственно сам закон², которым установлены правила квотирования выбросов загрязняющих веществ.
- Нормы проекта не гармонизированы с законодательством, регулирующим контрольно-надзорную деятельность в частности с Законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ³, в части оснований для проведения проверок.
- Неясным остается вопрос о максимальном количестве годовых проверок для объектов участвующих в эксперименте, является ли оно предельным, включая все внеплановые проверки, либо же устанавливает предел только плановых контрольных мероприятий, включаемых в программу проверок, упоминаемых в проекте.

В отсутствие точного нормативного закрепления предлагаемые положения могут быть истолкованы в неблагоприятном для хозяйствующего субъекта сценарии порядковому увеличению количества контрольных мероприятий. А с учетом того, что каждая проверка может обернуться штрафными санкциями для природопользователя следует говорить о существенном увеличении административного давления на бизнес.

КЛЮЧЕВЫЕ КОНТАКТЫ

Андрей Переладов

Руководитель практики «Экология и природопользование» <u>a.pereladov@regionservice.com</u>

Тел.: +7 (3842) 34 90 08

² Федеральный закон «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» от 26.07.2019 № 195-Ф3

³ Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-Ф3